

## 第61回（令和5年度第1回）契約監視委員会 議事概要

契約監視委員会事務局

### 1. 日時

令和5年6月14日（水）13:30～16:00

### 2. 場所

航空会館ビジネスフォーラム 5階 501/502号室

### 3. 出席者

委員長	石田 恵美	弁護士／公認会計士	
委員	野村 修也	中央大学法科大学院 教授／弁護士	
委員	幕田 英雄	弁護士	
委員	山本 泉	元会計検査院第2局長	
委員	熊谷 匡史	日本原子力研究開発機構	監事
委員	関口 美奈	日本原子力研究開発機構	監事
説明者 (事務局)	堀内 義規	日本原子力研究開発機構	理事
	松本 尚也	日本原子力研究開発機構	契約部長
	井下 毅	日本原子力研究開発機構	契約部次長
	藤沼 輝彦	日本原子力研究開発機構	契約部参事
	岩永 滋宏	日本原子力研究開発機構	契約調整課長
	中西 昌夫	日本原子力研究開発機構	監査室長
	片岡 史成	日本原子力研究開発機構	監査室主幹

オブザーバー	西山 祐里江	内閣官房	行政改革推進本部事務局	参事官補佐
	高子 秀之	内閣官房	行政改革推進本部事務局	参事官補佐
	新井 知彦	文部科学省	研究開発局原子力課	課長
	竹之内 洋輔	文部科学省	研究開発局原子力課	課長補佐

### 4. 議事概要

#### (1) 説明及び主な質疑

##### ① 前回議事概要について

前回議事概要案は、原案どおり了承された。

##### ② 前回委員会以降の状況について

事務局から現時点における契約等の改善に関する取り組み（四段表、新様式）、第58～60回委員会の個別契約案件審議におけるご意見・対応状況等について説明し、審議の結果了承された。

##### ③ 調達等合理化計画について

事務局から令和4年度の評価結果及び令和5年度の計画について説明し、審議の結果了承された。

##### ④ 個別契約案件審議

令和4年9月～令和4年12月の契約事案の審査対象リストから各委員が抽出した6件について審議し、委員から以下の意見が出された。

○原子力災害対策用小型軽量ロボットの購入

- ・ 予定価格作成に当たって、より多くの社から参考見積を徴取できるよう早くから受注企業の調査を行うべきである。また、購入したロボットをいかに有効に使うかということが本契約のアウトカムであり、いつでも使用できるよう日頃から訓練等を行っておくとよい。

○原子力機構シンクライアントシステムのリース

- ・ 二年連続一者応札となった要因について、より深掘りして検討するとともに、他社への声掛けを増やすべきである。
- ・ 本件契約が、機構全体の DX 計画の中にどう位置づけられるかということを意識しながら調達を考えていくという視点も必要である。

○令和4年度 JMTR 核物質防護設備保守点検作業

- ・ 人件費等が高騰している現状において、適切な労務費単価の設定のほか、工数の削減や効率化についても不断の努力を行うことが必要である。
- ・ 個々の契約の金額だけではなく、当該社が受注している契約全体で最適化されているかを確認していくべきである。

○「常陽」資機材倉庫設置工事

- ・ 本件は落札額が予定価格に非常に近いため、予定価格が漏れていたことを疑ったが、予定価格の約8割は公表資料から推定できるものとのことであり、応札者の見積内容を見積内訳と予定価格内訳とを対比するなどして確認したところ問題がないことを確認し、本契約で競争性が確保されていると判断した。
- ・ 高落札案件は一般に疑念を持たれ易いものであることから、機構においても契約内容を事後的に検証しておき、外部からの疑念に答えられるようにしておくとうよい。

○保管体取出し装置移動用レール敷設作業

- ・ 応札辞退の理由の一つに資材価格や労務費単価の高騰があるとのことであり、機構の予定価格基準の設定及び見直しをよりタイムリーに行い、適切な競争環境の確保とサプライチェーンの維持に努めるべきである。
- ・ 見直しに当たっては、情報収集のために応札者や非応札者へヒアリングを行うことも必要である。

○新試験研究炉の地震時周辺斜面の安定性に係る基本検討業務

- ・ 低入札の理由として、本契約を安く落札し次契約で高く落札しようという意図があったのではないかと疑うこともできる。結果として両契約の落札者が異なっていたが、それで良しとせず、低入札となった理由をより深く確認すべきである。
- ・ 前述の思惑により参考見積書の価格が上振れする可能性がある。参考見積書が適正な価格・工数で提出されているかについて確認できるようにすべきである。
- ・ 上記のような疑いが生じることもあるので、基本検討と詳細検討など契約を二段階に分けることについては慎重に検討すべきである。

(2) その他

次回委員会については、別途日程調整の上、令和5年9月に開催することとなった。

以 上

原子力機構における契約等の改善に関する取り組み

令和5年5月末現在

項目	従来 of 取組	自民党行革本部PT報告書を踏まえた改善方策	分科会の提案を踏まえた改善方策	措置状況
契約 手続 関連	<p>○業務請負契約における受注者準備期間の確保(H22.1～)</p> <p>○国の競争参加者資格も有効とする競争参加者資格の拡大(H24.4～)</p> <p>○入札情報等のHP掲載(H22.1～)及びメールマガジンによる調達情報の配信(H25.10～)</p>	<p>○茨城県中小企業団体中央会HPへの機構情報掲載依頼(H28.3)</p>	<p>○入札までの準備期間を確保するため、年間発注計画(翌年度計画を含む)を策定し早期に機構HPに公表(28.8中に措置)</p>	<p>○発注計画</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成29年度計画 前年度より3ヶ月早め、一般競争入札及び公募の予定案件(1,000万円以上)を平成29年5月にホームページへ公表(件名、予定契約方式、作業期間、調達概要、入札公告予定時期、入札予定時期、納期(期間)等)</li> <li>・平成30年度計画 年間役務契約等の計画を平成29年10月にホームページへ公表。物品購入等の計画を平成30年5月に公表</li> <li>・平成31年度計画 年間役務契約等の計画を平成30年11月にホームページへ公表。物品購入等の計画を平成31年4月に公表</li> <li>・令和2年度計画 年間役務契約等の計画を令和元年10月にホームページへ公表。物品購入等の計画を令和2年4月に公表</li> <li>・令和3年度計画 年間役務契約等の計画を令和2年10月ホームページへ公表。物品購入等の計画を令和3年4月に公表</li> <li>・令和4年度計画 年間役務契約等の計画を令和3年11月ホームページへ公表。物品購入等の計画を令和4年4月に公表</li> <li>・令和5年度計画 年間役務契約等の計画を令和4年11月ホームページへ公表。物品購入等の計画を令和5年3月に公表</li> </ul> <p>・応札者拡大に向けた新たな取組の一つとして、機構の入札に参加するための手順を分かり易く解説した「JAEA入札参入ガイド」を機構ホームページへ掲載(R元.10) URL:<a href="https://www.jaea.go.jp/for_company/supply/cp_guide/guide.pdf">https://www.jaea.go.jp/for_company/supply/cp_guide/guide.pdf</a> ●機構内各拠点への契約制度説明及びコストダウン啓蒙(H29.5～6、H30.6～7、R元.5～7)</p>
予定価格	<p>○市場価格調査に資するため研究開発法人の購入機器価格をデータベース化のうえ共有(H24.2～)</p> <p>○「精算条項特約付き契約」を導入し、履行完了後に原価を確認し精算を実施(H23.7～)</p>	<p>○落札率100%等の高落札率を回避するための予定価格設定方法の見直し(H28.2～)</p>	<p>○随意契約等、一者により毎年繰り返される契約案件について、履行実績確認が有効に働く仕組みを構築(H28年度中に措置)</p> <p>○データベース化</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・人件費について、労務費単価調査を実施し、常駐役務契約の予定価格積算に反映(ただちに措置)</li> <li>・物件費について、データベース化の更なる充実(ただちに措置)</li> </ul> <p>○応札者を拡大するための改善</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・過去の契約案件を分類整理(購入、製作、役務等)し、応札者実績リストを作成のうえ周知(28.8中に措置)</li> <li>・上記リストを契約請求箇所における見積徴取の参考とし、予算精度を向上させる(28.8中に措置)</li> </ul>	<p>○履行実績確認の仕組みの構築と確認</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・施設維持管理費削減のため、常駐役務契約等の業務内容等の点検と一斉見直し実施済(H28.10～12)実施結果についてとりまとめ報告</li> </ul> <p>○データベース化</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・常駐役務労務費単価設定(H29.2)</li> <li>・他法人の購入機器価格のデータ蓄積を継続実施</li> </ul> <p>○応札者を拡大するための改善</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・3年分の応札者実績リストを作成し、請求箇所が活用できるよう周知(H28.8～)</li> </ul>
入札手続	<p>○電子入札制度</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・本部の政府調達協定対象案件を対象(H24.1～)</li> <li>・本部の随意契約基準額超の一般競争入札案件を対象(H25.1～)</li> <li>・全事業所の政府調達協定対象案件を対象(H25.7～)</li> <li>・全事業所の随意契約基準額超の一般競争入札案件を対象(H26.1～)</li> </ul> <p>○原子力施設の工事契約のみに地域要件を設定</p> <p>○広告等期間の十分な確保(H22.1～)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・原則10日以上を14日以上</li> <li>・総合評価落札方式及び企画競争は原則20日以上</li> </ul> <p>○競争入札に参加可能な業者が一者に限られるような過度な仕様条件を禁止(H22.1～)</p> <p>○分かりやすい仕様書作成に関する注意喚起(H24.11)</p> <p>○複数年契約に関し、落札日から業務履行開始日まで約3週間の準備期間を設定(H22.1～)</p> <p>○契約改善の一環として公共サービス改革(市場化テスト)による契約を実施(H24.4～)</p>	<p>○電子入札制度の拡充</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務請負契約を対象(H28.1～)</li> </ul> <p>○複数者より参考見積を徴取することを注意喚起(H28.2～)</p> <p>○公告等期間の拡充</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・14日→20日(H28.3～)</li> </ul>	<p>○工事契約における地域要件の撤廃又は緩和(28.8中に措置)</p> <p>○応札者を拡大するため、企業アンケートを実施し、一者応札の要因を分析のうえ契約手続きを改善する(ただちに調査開始)</p> <p>●「入札条件等点検表」を充実させ、発注単位の点検を行う(28.7中に措置)</p>	<p>○工事契約における地域要件</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成28年8月の入札公告から原則撤廃(H28.8～)</li> </ul> <p>○企業アンケートを実施</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・応札しなかった企業へのアンケート調査開始(H28.6.30)</li> <li>・平成28年12月末までのアンケート結果集計</li> <li>・平成28年度集計結果及びそれを踏まえた改善方策をホームページへ公表(H29.6.20)</li> <li>・平成31年3月末までのアンケート結果集計</li> <li>・平成29,30年度集計結果及びそれを踏まえた改善方策をホームページへ公表(R元.8.20)</li> <li>・令和元年3月末までのアンケート結果集計</li> <li>・令和元年度集計結果等をホームページへ公表(R2.4.30)</li> <li>・令和2年3月末までのアンケート結果集計</li> <li>・令和2年度集計結果等をホームページへ公表(R3.4末)</li> <li>・来年度以降も継続実施(令和3年度において、新規参入阻害要因の解消・軽減及び更なる競争性の向上に向けたアンケート設問の改善を実施、さらに企業側のアンケート回答における負担軽減策の検討を開始(R3.11～R4.3))</li> <li>・令和4年3月末までのアンケート結果集計</li> <li>・令和3年度集計結果等をホームページへ公表(R4.4末)</li> <li>・令和5年3月末までのアンケート結果集計</li> <li>・令和4年度集計結果等をホームページへ公表(R5.4末)</li> </ul> <p>○企業アンケートの見直し</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・新たな設問によりアンケートを実施(R4.5～)</li> </ul> <p>●入札条件等点検表</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・入札条件・仕様書点検表の改訂・周知(H28.7.29)</li> </ul>

○→「中間とりまとめ」において改善を明示的に記載された項目  
●→委員会審議等において議論の中で指摘のあった改善項目  
下線は前回委員会以降の追加措置

			<ul style="list-style-type: none"> <li>●複数者より参考見積を取得することの更なる徹底(28.7中に措置)</li> <li>●連続一者応札案件を分析し、随契も含めた合理的な契約手続に改める(H28年度中に措置)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●複数者参考見積 <ul style="list-style-type: none"> <li>・契約請求予算額の参考に徴取する見積書の取扱いを再周知(H28.7.13)</li> <li>・参考見積書徴取に係る統一したルール「参考見積書徴取に係るガイドライン」を策定・周知(R2.11)</li> </ul> </li> <li>●連続一者応札案件を分析し、随契も含めた合理的な契約手続に改める <ul style="list-style-type: none"> <li>・平成29年度契約確定後、検討</li> <li>・平成29年度は各種改善取組み(H28.7～)の成果を確認</li> <li>・平成30年度から原則実施</li> <li>・一般競争入札から確認公募への移行実績(H30年度)について、契約請求部署が活用できるよう周知(R元.7～)</li> <li>・一般競争入札から確認公募への移行実績(R元年度)について、契約請求部署が活用できるよう周知(R2.7～)</li> <li>・一般競争入札から確認公募への移行実績(R2年度)について、契約請求部署が活用できるよう周知(R3.11～)</li> <li>・一般競争入札から確認公募への移行実績(R3年度)について、契約請求部署が活用できるよう周知(R5.5～)</li> <li>・一般競争入札から確認公募への移行実績(R4年度)について、契約請求部署が活用できるよう周知(R5.5～)</li> </ul> </li> </ul>
契約手続関連	<p>審査機能</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○契約審査委員会による審査拡大 <ul style="list-style-type: none"> <li>・500万円以上の随意契約全件の審査(H20.4～)</li> <li>・一般競争入札の全件審査(H22.1～)</li> </ul> </li> <li>○予定価格算定審査 <ul style="list-style-type: none"> <li>・5000万円以上の案件について積算書及び査定書を審査(H17.10～)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○仕様書等に関し、「入札条件点検表」に基づく総点検を実施(H28.2～)</li> <li>○予定価格算定審査の拡充 <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係法人が応札見込の1000万円以上の案件について積算書及び査定書を審査(H28.4～)</li> </ul> </li> <li>○競争的環境の存在の有無について請求箇所による精査及び契約審査委員会による審査を強化(ただちに検討開始)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○外部委員の起用 <ul style="list-style-type: none"> <li>・契約審査委員会の規定改正(H28.8.24)</li> <li>・公募、応募者3名の面接審査(H28.9)</li> <li>・外部委員(2名)委嘱(H28.10.31～H29.3.31)</li> <li>・契約審査委員会・契約審査部会への外部委員参加(H28.11～)</li> </ul> </li> <li>○審査の強化 <ul style="list-style-type: none"> <li>・審査基準(案)の作成(H28.9)、確定(H28.12)</li> <li>・契約審査委員会・契約審査部会への外部委員の増員(R5.4～)</li> <li>・契約審査役の設置(R5.4～)</li> </ul> </li> <li>●適正な入札・契約手続を促すための取組として、「契約手続に関する指摘対策ケースブック(請求箇所編)」を策定し、契約請求部署へ周知(R2.2)、「契約手続に関する指摘事項ケースブック(契約箇所編)」を策定し、契約担当者へ周知(R2.10)</li> <li>●「契約手続に関する指摘対策ケースブック」策定後、新たに発生した契約審査委員会、契約監視委員会、会計検査等における指摘等の取り纏めを開始(R4.1～)</li> </ul>	
警備契約	<ul style="list-style-type: none"> <li>○核物質防護上から特命随意契約にて実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○核物質防護秘密の拡散防止及び核物質防護警備における機能維持の確保を大前提に競争性ある契約へ移行(H28.2)</li> <li>○業界団体等へ入札情報を提供のうえ当該団体の加盟企業へ周知依頼(H28.2) <ul style="list-style-type: none"> <li>・核物質防護に係る警備業務の公募広告を業界団体を通じて加盟企業へ周知依頼(H28.2)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●公募期間の延長や他の警備業者等、潜在的業者への働きかけ等、更なる競争性の確保に向けて一層の努力を行う(28.12中に措置)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●平成29年度核物質防護警備業務の再検討 <ul style="list-style-type: none"> <li>・中央核物質防護委員会の下に、警備契約分科会を設置(H28.8.10)、公募要件・審査基準検討終了(H28.11)</li> <li>・H28.12公募開始、</li> <li>・H29.1.18応募締切(複数の応募あり)</li> <li>・H29.1.19～2.24技術審査実施(複数指名候補あり)</li> <li>・H29.3.30～4.10指名競争入札</li> <li>・入札の結果、前回より年額で約9,170万円の低減が図られた。</li> </ul> </li> <li>●令和2年度核物質防護警備契約 <ul style="list-style-type: none"> <li>・R元.9公募開始(6拠点)</li> <li>・R元.10応募締切(もんじゅのみ複数応募あり)</li> <li>・R元.10～11技術審査実施</li> <li>・R元.12もんじゅは指名競争入札実施。それ以外の拠点は1者のみの応募により随意契約。</li> </ul> </li> <li>●令和5年度核物質防護警備契約 <ul style="list-style-type: none"> <li>・R4.7.28 契約審査委員会</li> <li>・R4.8.29 公募開始(6拠点)</li> <li>・R4.9.28 応募締切</li> <li>・R4.10.11～R4.11.11 技術審査実施</li> <li>・R4.12～R5.1 人形峠は指名競争入札実施。それ以外の拠点は1者のみの応募により随意契約。</li> </ul> </li> </ul>
契約実績の公表	<ul style="list-style-type: none"> <li>○少額随意契約基準以上の契約内容の公表(H20.7～)</li> <li>○関係法人との契約情報の公表(H23.7～)</li> </ul>			

	関係法人との契約			<p>○(平成29年度末まで)  関係法人と、競争性のない契約(一者入札、実質的に一者入札と同視できる関係法人のみの入札、随意契約等)は行わない関係法人との契約は、  ① 関係法人以外も応札しているなど、実質的な競争を経て関係法人が契約相手に選定される場合  ② 契約相手が関係法人に限られ、競争性の更なる向上に向けた各種取組を行ってもなお競争環境が整う見込みがない場合  に限るものとする  原子力機構は、①及び②の該当について契約監視委員会の審査を受けることとし、②についてはさらに確認公募を行った後でなければ契約できないこととする</p> <p>○(平成30年度以降)  関係法人との契約(平成30年度以降にわたる複数年契約も含む。)は、上記①の場合に限るものとする</p> <p>○将来的には、①の場合についても、関係法人との契約は行わないことも検討する</p>	<p>○契約審査の強化に含む</p> <p>○平成30年度以降の契約については、改善方策に基づき、関係法人の状況を確認し実施(平成30年度期首より、関係法人に該当する法人はなし)</p>
通報制度関連	通報窓口	<p>○機構内外からの各種告知制度(通報窓口は機構内)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・コンプライアンス全般</li> <li>・契約に関する談合関係</li> <li>・離職役職員(機構OB)からの不正取引行為関係</li> <li>・研究開発活動の不正行為関係</li> <li>・セクハラ・パワハラ関係</li> <li>・安全に関する提案関係</li> </ul>		<p>○機構内外からの通報の利便性及び秘匿性を向上するため、機構外に通報窓口を設置(ただちに措置)</p> <p>○不正取引行為関係の通報は、離職役職員に関わらず全ての不正取引行為を対象とすることに変更(ただちに措置)</p>	<p>○外部通報窓口(弁護士)を設置(H28.9.1運用開始)</p> <p>○不正取引行為報告・通報規程の改正(H28.8.30)</p>
	外部からの情報提供	<p>○外部からの提供情報を取り込む仕組みを導入(H24.4)</p>		<p>○コンプライアンス上の外部から提供情報は、通報制度に基づき適切に対応することを徹底(通報制度の充実)(ただちに措置)</p>	<p>○通報規程の改正(H28.8.30)</p>
関係法人関連	再就職規制	<p>○役職員の再就職あっせん及び在職中の就職活動の禁止等に関する規制を導入(H22.1)</p>	<p>○在職中の求職活動に対する規制を強化(H28.4)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係法人の役員等に就くことを目的とした求職活動の禁止</li> </ul> <p>○採用情報の把握(H28.4～)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・機構との契約法人に対し、機構で課長相当職以上の職経験者を採用決定した場合の報告を要請</li> </ul>		
	利害関係者等との接触			<p>○職務遂行の公正さに対する国民の信頼確保のため、利害関係者等との接触・記録・報告・公表に関するルールを制定(H28.8中に措置)</p> <p>○機構は行動指針に基づき綱紀保持に徹している点について取引業者に周知徹底(H28.8中に措置)</p> <p>○接触制限については、職員だけでなく役員も同様にすべき</p>	<p>○利害関係者との接触に係る対応を規定(H28.8.29施行)</p> <p>○役員も対象とする規定に改正(H28.9.29)</p> <p>○新たに以下の対応を図り、ホームページに公表(H28.8～)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・不正取引行為に関する外部通報窓口を設置</li> <li>・不正取引行為報告・通報規程の改正</li> <li>・利害関係者との接触に係る対応を規定</li> </ul>

## 原子力機構における契約等の改善に関する取り組み

「契約方法等の改善に関する中間とりまとめ」以降の自己評価を踏まえた改善方策と取組実績

- 「自己評価」を踏まえた対応方針に記載された項目
- 委員会での審議により追加した項目
- ◎ 「自己評価」を踏まえた対応方針に鑑みた新たな取り組み

※下線は前回委員会以降の追加措置

項目		自己評価を踏まえた改善方策等	取組実績
機構契約業務の改善に向けた情報共有	意見交換	○ 契約監視委員会委員と機構役員との意見交換	R3.8 以下項目について、契約監視委員会と日本原子力研究開発機構理事長等との意見交換を実施 ・原子力機構の経営方針の設定・展開 ・原子力機構のガバナンス改革 ・原子力機構の事業概要 ・機構における契約業務
	意見交換	○ 契約監視委員会委員と契約審査委員会委員（外部）との意見交換	R4.2 以下について、契約監視委員会と契約審査委員会との意見交換を実施 ・委員会における審査のポイント ・内部統制機能 ・契約の特殊性と競争性・透明性の確保
競争性の更なる向上とコスト・業務の再検証	一者応札案件の分析	○ 更なる競争性の確保のため、これまで一者応札となっていた契約について契約種別毎の傾向と要因を分析	
	発注の妥当性確認等	○ 発注の妥当性確認及びコスト削減等を目的としたチェック機能「勘定奉行機能」を構築  ➢ 契約に係る課題全般に対する幹部同士の情報共有化	R3.11 研究開発6部門企画調整組織の長と契約部長との意見交換を実施 ～R3.12  R4.4～ 研究開発部門の幹部と契約部長との意見交換 ・各センターにおける契約部門への要求事項や契約部門とのコミュニケーションの必要性について確認、センター等との意見交換については、定期的実施予定 (実績) R4.4・・・J-PARCセンター 再処理廃止措置技術開発センター R4.6・・・人形峠環境技術センター R4.7・・・東濃地科学センター 研究炉加速器技術部 R4.8・・・青森研究開発センター R4.10・・・福島研究開発拠点 幌延深地層研究センター R4.11・・・プルトニウム燃料技術開発センター もんじゅ・ふげん ※上記、意見交換時に、契約実務担当者による現場視察も併せて実施  R5.4 研究開発部門の幹部と契約部長との意見交換 ・ <u>契約知識の普及活動を順次展開することについて報告、その他契約部への要求事項等の確認についても継続して実施</u> (実績) R5.4・・・J-PARCセンター R5.5・・・敦賀廃止措置実証本部 東濃地科学センター (予定) R5.6・・・青森研究開発センター 人形峠環境技術センター 幌延深地層研究センター 福島研究開発部門 核燃料サイクル工学研究所 原子力科学研究所 大洗研究開発センター

# 原子力機構における契約等の改善に関する取り組み

「契約方法等の改善に関する中間とりまとめ」以降の自己評価を踏まえた改善方策と取組実績

- 「自己評価」を踏まえた対応方針に記載された項目
- 委員会での審議により追加した項目
- ◎ 「自己評価」を踏まえた対応方針に鑑みた新たな取り組み

※下線は前回委員会以降の追加措置

項目	自己評価を踏まえた改善方策等	取組実績
	<p>➢ 契約に係る競争性の確保、新規参入の可能性及びコスト削減効果を期待した随意契約への移行等に対する実務担当者によるヒアリング</p>	<p>R3.11 令和3年度に契約締結した継続案件及び令和4年度契約請求計画表の中から抽出した案件を対象に契約請求ヒアリングを実施（件数：57件）</p> <p>～R3.12</p> <p>R4.3 令和4年度契約請求計画表の中から抽出した案件を対象に契約請求ヒアリングを実施（件数：19件） ・契約の一本化や応札者拡大に向けた取組に対する検討を開始</p> <p>～R4.4</p> <p>R4.11 令和5年度契約請求計画表の中から抽出した案件を対象に契約請求ヒアリングを実施（件数：56件）</p> <p>R5.4 <u>令和5年度契約請求計画表の中から抽出した案件を対象に契約請求ヒアリングを実施（件数：19件）</u></p>
契約知識の普及活動	<p>◎ <u>研究開発部門に対する契約知識の普及活動（機構の調達機能向上に向け、JAEA全体で取り組む活動：ラージ（Large）契約部）</u></p>	<p>R5.4 <u>研究開発部門に対し、様々な契約知識の普及活動を開始</u></p> <p><u>①契約請求ガイドライン</u></p> <p><u>②参考見積徴取に係るガイドライン</u></p> <p><u>③データベースの充実化</u></p> <p><u>④契約条項ガイドブック</u></p> <p><u>（実績）</u></p> <p><u>R5.5・・・J-PARCセンター</u></p> <p><u>（予定）</u></p> <p><u>R5.6・・・敦賀廃止措置実証本部</u></p> <p><u>東濃地科学センター</u></p> <p><u>青森研究開発センター</u></p> <p><u>人形峠環境技術センター</u></p> <p><u>幌延深地層研究センター</u></p> <p><u>福島研究開発部門</u></p> <p><u>核燃料サイクル工学研究所</u></p> <p><u>R5.7・・・原子力科学研究所</u></p> <p><u>大洗研究開発センター</u></p>
切り分け検証	<p>○ 専門性を有しない一般的な業務を切り分けて発注する取組の有効性を検証</p>	<p>R3.10 R4年度期首更新の業務請負契約（一般競争全件）及び過去3年連続同一企業の1者応札1千万円以上のスポット役務契約の仕様内容の切り分け検証を実施（対象案件：160件）</p> <p>R4.5 東海地区及び大洗地区を最重要検討拠点とし、切り分けの実現に向けて契約担当課が精査し、対象とする案件を選定した上で、請求部署との協働により検証作業を実施</p> <p>～R4.8</p> <p>（検証対象）</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務請負契約のうち、一般競争全件</li> <li>・スポット役務のうち、同一企業の1者応札案件（対象案件）</li> <li>・切り分け対象案件125件のうち、17件を切り分け実施</li> </ul>
競争入札案件及び確認公募案件の検証	<p>○ 確認公募へ移行した契約の公平性、透明性の確保に向けた取組の検討</p> <p>○ 連続一者応札が継続し、一般競争入札ではコスト削減が見込めないと判断された契約の契約方式の検証</p> <p>○ 確認公募へ移行した契約のコスト削減効果等の検証</p>	<p>毎月 契約審査部会にて検証を実施</p> <p>R4.10 一般競争入札から確認公募に移行した案件のうち、契約金額500万円以上を対象に検証作業を実施</p> <p>～R4.12</p>

# 原子力機構における契約等の改善に関する取り組み

「契約方法等の改善に関する中間とりまとめ」以降の自己評価を踏まえた改善方策と取組実績

- 「自己評価」を踏まえた対応方針に記載された項目
- 委員会での審議により追加した項目
- ◎ 「自己評価」を踏まえた対応方針に鑑みた新たな取り組み

※下線は前回委員会以降の追加措置

項目		自己評価を踏まえた改善方策等	取組実績	
旧関係法人との関係適正化	モニタリング調査	○ 機構OBが在籍する法人のモニタリング	R3.11	旧関係法人（18法人）の適正性（資本関係の有無等）についてモニタリングを実施
			R4.8	旧関係法人（18法人）の適正性についてモニタリングを実施 ・機構との取引高 ・機構OBの役員への再就職（親会社含む）
機構契約業務に係る内部統制機能の強化	組織改正	◎ 仕様検討に係る技術的議論へ初期段階から参画、現場と一体となったワンズルー対応	R5.7	契約種別毎の課編成の見直し 改正前：契約調整課 契約第1課・2課・3課 改正後：契約調整課 事業契約第1課 事業契約第2課 プロジェクト契約課
	人材育成戦略	◎ キャリアパスを含めた契約プロフェッショナルの育成	R5.2	・契約部における「人材育成指針」の策定 ・部内共通で設定した評価項目に基づき、個人毎に人材育成計画を設定・実行 ・全契約種別の経験蓄積（OJT） ・人事部と情報共有の上、中長期的な育成期間を確保し、人員の配置・キャリアパスを構築
IT化の推進		◎ 契約業務全体の電子化による効率性及び利便性の向上、契約手続におけるノウハウの共有化	R4.2	契約業務を効率的かつ利便的に行いつつ、ペーパーレスや契約実務のノウハウの活用と業務品質の向上を目的とした新たなシステム導入の検討を開始 ・電子決裁処理システム ・電子保存システム ・電子契約システム



# 【個別案件対応状況】 第58回契約監視委員会における委員コメント

【補足資料】

新たなルールの創設	既存ルールの見直し
<p>1. 特定企業への長期的発注（石田委員長・天野委員）</p> <p>部分最適化の契約（機器の設計・製作、その後の試験・維持管理）により、設計・製作段階は安く契約し、試験・維持管理で高い契約を結ぶ構造となり、結果としてトータルコストが高くなっていないか。また、研究開発業務を単年度で進めることは、合理性、経済性の観点で非効率であり、<a href="#">成果・効果を生む長期的な方法</a>による契約で実施すべきである。</p>	<p>5. 入札実施回数ルール明確化（幕田委員）</p> <p>他社が辞退し実質的に一者応札となった入札において、入札回数が3回を超える場合、競争入札から不落随契による価格交渉へ移行するべきである。秋のレビューを踏まえた対応（自己評価の対応方針）が生かされていない。<a href="#">入札回数4回目以降の考え方を整理</a>すること。</p>
<p>2. 意図的な低入札による契約の独占を防ぐ対策（野村委員）</p> <p>継続性のある契約で、詳細設計を受注した企業が<a href="#">自社のみ対応可能な仕様にする</a>ことで、<a href="#">他社の参入を妨げていないか</a>、仕様の妥当性をチェックする仕組みを検討すること。</p>	<p>6. 価格交渉記録の検証と共有化（石田委員長・幕田委員）</p> <p>価格交渉記録に具体的な経緯や手法が示されていないため、<a href="#">実態にあった記載を検討</a>するとともに、価格交渉記録のデータ整理を行い契約種別毎に検証を実施し、<a href="#">価格交渉の実態を把握</a>すること。さらに価格交渉記録に関するデータは<a href="#">契約実務担当者への共有を図る</a>こと。</p>
<p>3. 特命により契約した企業の管理（野村委員）</p> <p>特命随契による安心感から緊張感が緩むことがないよう機構による受注企業の管理を徹底すること。また、不正防止の観点から、企業をローテーションさせることであらゆる面でクリーンになることもある。対応可能な企業を複数社探すことで企業の緊張感も変わるはず。<a href="#">企業へ緊張感を持たせるための仕組み</a>を考えてほしい。</p>	<p>7. 高落札率案件の分析（幕田委員）</p> <p>高落札率の改善に向けた検証として、<a href="#">努力が足りない案件（競争が期待できる案件）</a>、<a href="#">努力が通じない案件（競争環境が整わない案件）</a>の仕分けを行い、分野や契約種別毎に分析を行うこと。</p>
<p>4. 価格交渉力の向上（野村委員）</p> <p>予算ありきの出来レースが続く価格交渉は意味がないため、<a href="#">請求元も含めた価格交渉の仕方やノウハウの蓄積について検討</a>すると同時に、随契による価格交渉の意味をしっかりと考えてほしい。</p>	<p>8. 入札条件の適用（山本委員）</p> <p><a href="#">「原子力施設におけるXXを有していること」の条件に必ずしもこだわる必要はないのではないか</a>。安全サイドに立てば必要であることは承知、しかし、競争性を高めるためには改善は必要。</p>
	<p>9. 機密保持に係る契約の切り分け（野村委員）</p> <p><a href="#">機密保持に係る契約の中にも業務の切り分け</a>により、競争環境が整う場合は競争入札に付すことの検討を行うべきである。</p>

## 【個別案件対応状況】 第59回契約監視委員会における委員コメント

新たなルールの創設	既存ルールの見直し
<p>1 0. 応札者拡大に向けた新たなアイデア（野村委員）</p> <p>一般的内容の契約であっても原子力に関わる契約であることが要因となり、応札者拡大になかなか結びつかない現状にある。一例として、<a href="#">自治体等との協力の下、新たな発想による契約</a>を実施するなどの検討が必要である。</p>	<p>1 1. 入札条件の緩和（幕田委員）</p> <p><a href="#">新規参入の阻害要素となるような入札条件が結果として一者応札</a>につながっている。透明性の確保及び応札者拡大の観点から<a href="#">入札条件の緩和</a>が必要である。</p>
	<p>1 2. 予定価格設定の考え方（熊谷委員）</p> <p><a href="#">材料費の高騰を見越して設定</a>した予定価格の設定に係る考え方を整理すること。</p>
	<p>1 3. 参入障壁改善に向けた対応（石田委員長・関口委員）</p> <p>過去の実績を<a href="#">請求予算額（低価格）に設定</a>せず、契約の現状を踏まえた適正な請求予算額とすることについて検討する。また、予定価格の決定に際しても<a href="#">実績価格を反映するかどうか</a>十分な検討が必要である。</p>
	<p>1 4. 価格交渉におけるルール明確化（山本委員・熊谷委員）</p> <p>随意契約における価格交渉について、<a href="#">交渉回数のルールを明確にする</a>とともに、<a href="#">各種単価毎に交渉するなど緻密な対応</a>が必要である。</p>

## 【個別案件対応状況】 第60回契約監視委員会における委員コメント

新たなルールの創設	既存ルールの見直し
<p>15. 継続した作業が必要になる契約における初期段階の工夫（石田委員長）</p> <p>点検作業については、設備を導入した時点でその後の点検を実施する企業が限定されることから、<u>発注時の工夫が必要</u>である。</p>	<p>18. 予算の管理（野村委員・山本委員・熊谷委員）</p> <p>研究の必要性や価格の妥当性について、厳格なマネジメントを行い、<u>真に必要な予算を正確に把握</u>すべきである。また、世間一般の相場観を確認するなど、<u>価格に対する感度</u>をあげて価格交渉に臨むべきである。</p>
<p>16. 応札を辞退した企業へのヒアリング（関口委員）</p> <p>応札を辞退した企業に対し、<u>辞退理由等についてヒアリングを実施</u>し、今後の入札の参考にすべきである。</p>	<p>19. 特命により契約する企業との価格交渉（幕田委員）</p> <p>特命による随意契約であっても、契約相手先が替わる可能性があることを前提として、<u>緊張感をもった価格交渉を行う</u>べきである。</p>
<p>17. 受注可能な企業の発掘（野村委員）</p> <p>思い込みによる企業選定にならないよう、<u>幅広く見積を徴取し、受注可能な企業の発掘を行うこと</u>が必要である。</p>	<p>20. 作業の要否を判断する基準の設定（山本委員）</p> <p>頻度や時期が決まっていない分解点検等の作業について、<u>不必要なものに国費を投じたとならないように、ある程度の基準を設ける</u>べきである。</p>

## 【個別案件対応状況】 第58～60回契約監視委員会における委員コメント一覧

	新たなルールの創設			既存ルールの見直し		
第58回	1		特定企業への長期的発注（石田委員長・天野委員）	5		入札実施回数ルール明確化（幕田委員）
	2		意図的な低入札による契約の独占を防ぐ対策（野村委員）	6		価格交渉記録の検証と共有化（石田委員長・幕田委員）
	3		特命により契約した企業の管理（野村委員）	7		高落札率案件の分析（幕田委員）
	4		価格交渉力の向上（野村委員）	8	済	入札条件の適用（山本委員）
				9		機密保持に係る契約の切り分け（野村委員）
第59回	1 0		応札者拡大に向けた新たなアイデア（野村委員）	1 1		入札条件の緩和（幕田委員）
				1 2		予定価格設定の考え方（熊谷委員）
				1 3		参入障壁改善に向けた対応（石田委員長・関口委員）
				1 4		価格交渉におけるルール明確化（山本委員・熊谷委員）
第60回	1 5		継続した作業が必要になる契約における初期段階の工夫（石田委員長）	1 8		予算の管理（野村委員・山本委員・熊谷委員）
	1 6		応札を辞退した企業へのヒアリング（関口委員）	1 9		特命により契約する企業との価格交渉（幕田委員）
	1 7		受注可能な企業の発掘（野村委員）	2 0		作業の可否を判断する基準の設定（山本委員）

# 【個別案件対応状況】 契約監視委員会委員コメント対応の進捗

【補足資料】

委員コメント		担当委員	対応の方向性		具体的対応方法			対応スケジュール
			検討中	対応済	今後検討	今後具体的に展開	対応済	
新たな ルールの 創設	第58回	1. 特定企業への長期的発注	石田委員長・天野委員					対応完了
		2. 意図的な低入札による契約の独占を防ぐ対策	野村委員					対応完了
		3. 特命により契約した企業の管理	野村委員					対応完了
		4. 価格交渉力の向上	野村委員					対応完了
	第59回	10. 応札者拡大に向けた新たなアイデア	野村委員					令和5年7月以降、部内WGで検討
既存 ルールの 見直し	第58回	5. 入札実施回数ルール明確化	幕田委員					対応完了
		6. 価格交渉記録の検証と共有化	石田委員長・幕田委員					対応完了
		7. 高落札率案件の分析	幕田委員					令和5年7月以降、部内WGで検討
		9. 機密保持に係る契約の切り分け	野村委員					令和5年7月以降、部内WGで検討
	第59回	11. 入札条件の緩和	幕田委員					対応完了
		12. 予定価格設定の考え方	熊谷委員					令和5年7月以降、部内WGで検討
		13. 参入障壁改善に向けた対応	石田委員長・関口委員					令和5年7月以降、部内WGで検討
		14. 価格交渉におけるルール明確化	山本委員・熊谷委員					令和5年7月以降、部内WGで検討

# 【個別案件対応状況】 契約監視委員会委員コメント対応の進捗

【補足資料】

		委員コメント	担当委員	対応の方向性		具体的対応方法			対応スケジュール
				検討中	対応済	今後検討	今後具体的に展開	対応済	
創設	第60回	15. 継続した作業が必要になる契約における初期段階の工夫	石田委員長						対応完了
		16. 応札を辞退した企業へのヒアリング	関口委員						令和5年7月以降、部内WGで検討
		17. 受注可能な企業の発掘	野村委員						対応完了
直し	第60回	18. 予算の管理	野村委員・山本委員・熊谷委員						対応完了
		19. 特命により契約する企業との価格交渉	幕田委員						対応完了
		20. 作業の要否を判断する基準の設定	山本委員						令和5年7月以降、部内WGで検討